



Colección Cartillas de Información Silvoagropecuaria para Transitar hacia una  
Agricultura sostenible.

## Módulo 2

# EL SECTOR FORESTAL

Autor: Alfonso Traub y Sergio Arancibia

Santiago, marzo 2021

Este documento forma parte de una serie de fascículos, destinados a analizar los distintos rubros y/o actividades del sector silvoagropecuario desde la perspectiva de su sostenibilidad y en rescate de la importancia de la agricultura familiar campesina y el Sector Rural para nuestro país

*Economía Agrícola sostenible:* Es aquella que hace un uso racional de los recursos para satisfacer las necesidades alimentarias actuales de la sociedad, sin comprometer la capacidad de las generaciones actuales o futuras, para disponer de ellos, a través de acciones medioambiental, social y económicamente sustentables

## PRESENTACIÓN: SECTOR FORESTAL.

El sector forestal es un importante sector económico que contribuye con el 1,9% del PIB<sup>1</sup> nacional y que se ha posicionado, tanto, en el mercado nacional como internacional abasteciendo de madera, pulpa y leña. Su crecimiento se ha basado en el aprovechamiento del DL 701, publicado en 1974, que, a su vez, ha generado una alta concentración. En este documento se presentan sus principales características.

### 1.- SUPERFICIE FORESTAL

Según los datos publicado por el Instituto Forestal, INFOR, en Chile hay 17.048.996 hectáreas cubiertas de especies forestales. De esa cantidad 14.745.110 hectáreas corresponden a bosques nativos y 2.303.886 hectáreas corresponden, principalmente, a plantaciones de especies exóticas (pino, eucalipto)

CUADRO 1. BOSQUE NATIVOS Y PLANTACIONES. Año 2020 (Hectáreas)

<b>Tipo</b>	<b>Superficie (en hectáreas)</b>
Bosque Nativo	14.745.110
Plantaciones	2.303.886

Fuente: INFOR. Anuario Forestal 2020

### 2.- PROPIEDAD DEL BOSQUE NATIVO

De los 14,7 millones de hectáreas de bosque nativo, el 52,7 % está en manos del Estado chileno. El restante 47,3%, está en manos privadas.

---

<sup>1</sup> INFOR: Anuario Forestal 2020

CUADRO 2. PROPIEDAD DEL BOSQUE NATIVO. (Hectáreas)

Tipo Propietario	Superficie aproximada	%
Privado Grande	2.150.000	14,6%
Privado mediano	2.950.000	20,1%
Privado pequeño	1.850.000	12,6%
Total, Privado	<b>6.950.000</b>	47,3%
Estatat /público	7.750.000	52,7%
Total	<b>14.700.000</b>	100%

Fuente: Alfonso Traub, Elaboración propia a partir de datos de INFOR

### 3.- BOSQUE NATIVO Y TUTELA DEL ESTADO

EL bosque nativo es un subsistema del organismo estatal denominado Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas del Estado (SNASPE), creado mediante la Ley N.º 18.362 de 1984 (10 años después de la puesta en marcha del DL701), que abarca a aquellos ambientes naturales, públicos o privados, terrestres o acuáticos que el Estado protege y maneja para lograr su conservación, con el fin de preservarlos para beneficio de las actuales y futuras generaciones de Chile y del mundo.

La tutela específica de las Áreas Protegidas de Bosque Nativo recae en CONAF, la cual maneja 36 parques nacionales, que cubren un área de 9.141.200 hectáreas, y, además, tiene en calidad de reservas nacionales 49 otras áreas que cubren 5.428.380 hectáreas y 10 en calidad de monumentos naturales que cubren 34.429 hectáreas.

### 4.- ÁREAS PROTEGIDAS.

Actualmente, la explotación y conservación las áreas protegidas de bosque nativo se rigen por la ley 20283, sobre Recuperación del Bosque Nativo y Fomento Forestal, la cual no ha tenido mayor impacto. Ocupa no más allá del 13% de su presupuesto. Se alude a su baja bonificación y compleja operatoria.

Pese a los intentos que se han hecho por la vía de leyes protectoras, el bosque nativo ha disminuido en 170.897 hectáreas, por lo menos, en el transcurso de los años que van desde 1987 hasta el presente.

### 5.- EXPLOTACIÓN DEL BOSQUE NATIVO.

La mayor explotación del bosque nativo, y en forma muy irregular, es la leña, recurso que representa cerca del 17% de la matriz energética del país. Este porcentaje es bastante mayor en las regiones del sur del país, cuyas ciudades viven con episodios

severos de contaminación ambiental<sup>2</sup>. Dada la relevancia que tiene para vastos sectores de la población, las normativas de su manejo son difusas.

#### 6.- UBICACIÓN DE LOS BOSQUES NATIVOS.

Del total de superficie cubierta por bosques nativos, 4.8 millones de hectáreas se ubican en Aysén, 2.7 millones de hectáreas en la región de Los Lagos, y 2.6 millones de hectáreas en la Región de Magallanes. Entre esas tres regiones cubren el 75 % del bosque nativo del país.

#### 7.- PLANTACIONES: TIPO DE ESPECIE.

Del total de 2.303.886 hectáreas plantadas, la especie dominante es el pino radiata, que ocupa 1.285.640 hectáreas, seguida por el eucalipto con 856.554 hectáreas plantadas.

Cabe destacar que ambas especies son grandes consumidores de agua, indistintamente de la fuente (riego, lluvia), impactando sobre su disponibilidad.

Para “producir un metro cúbico de volumen de Pinus radiata en la zona centro sur de Chile, sus requerimientos oscilaron entre 240 mil a 717 mil litros de agua. Las tasas de transpiración entre las especies de eucaliptos fluctúan, aproximadamente, entre 20 y 40 litros/árbol/día”.<sup>3</sup>

#### 8.- PLANTACIONES: UBICACIÓN POR REGIONES.

El 27.4 % de las plantaciones forestales se ubican en la región del Bío Bío, le sigue La Araucanía con el 21.7 %, Maule con 16.7 % y Ñuble con el 11.8 % de la superficie plantada.

#### 9.- TAMAÑO DE LAS EXPLOTACIONES FORESTALES.

Las estadísticas sobre tamaño de las explotaciones forestales corresponden al Censo del año 2007.

Según esa fuente la superficie de plantaciones forestales alcanza a 2.656.307 hectáreas, cantidad mayor que las 2.303.886 hectáreas que informa el INFOR para el año 2020. Se habría producido un proceso de reducción de la superficie plantada que según explican los expertos y el propio INFOR, entre las causas principales estarían:

- Efecto de los mega incendios ocurridos
- Término del incentivo (subsidios) a la forestación.
- La desafectación de las superficies plantadas subsidiadas por mejores alternativas agrícola. Se recalculan de beneficios tributarios, no la devolución del subsidio
- Cambio de uso de suelo de plantaciones realizadas sin aprovechar subsidio. Vuelven a su uso original

---

<sup>2</sup> Estudio de “Análisis del Potencial Estratégico de la Leña en la Matriz Energética Chilena” CNE

<sup>3</sup> Estudios realizados por Anton Huber y Ramiro Trecaman, del Instituto de Geociencias de la UACH

- No prendimiento de plantaciones

### CUADRO 3. SUPERFICIES PLANTADAS POR TAMAÑO DE LAS UNIDADES PRODUCTIVAS

Hectáreas. 2007

TAMAÑO Has.	HECTAREAS QUE CUBRE
$0 \leq 1$	409
$1 \leq 5$	14.419
$5 \leq 10$	26.564
$10 \leq 20$	53.664
$20 \leq 50$	117.716
$50 \leq 100$	121.667
$100 \leq 200$	144.491
$200 \leq 500$	249.075
$500 \leq 1000$	202.233
$1000 \leq 2.000$	194.030
2000 o más	1.530.944

Fuente: Censo Agropecuario 2007.

Las cifras del Cuadro 3 muestran que el 58 % de la superficie forestal plantada se encuentra en manos de empresas que tienen una superficie igual o superior a las 2.000 hectáreas. Datos complementarios indican que las empresas con más de 30 mil hectáreas son sólo 3. Dos de la cuales pertenecen al grupo Angelini (Chile Arauco) y la tercera pertenece al grupo Matte (CMPC). Como estos datos son del año 2007 es posible que hayan variado ligeramente en los 13 años siguientes, pero manteniendo el criterio de que la propiedad forestal está altamente concentrada en pocas manos.

#### 8.- EFECTOS DEL DL 701.

Al año 2014, según CONAF, el DL 701 le ha costado al Fisco alrededor de 664 millones de dólares<sup>4</sup>, de los cuales, se estima que el 75% se destinó a las grandes empresas.8.-

Algunos Impactos de la Política de forestación a través del DL 701

Positivos

- Permitió el desarrollo de un incipiente sector forestal
- Facilitó el desarrollo de una industria maderera y forestal, tecnológicamente avanzada
- Posicionó a Chile como importante productor forestal y maderero
- Permitió generar una base sólida para la producción de madera y pulpa, para los mercados nacional e internacional

<sup>4</sup> Director de la Conaf Aarón Cavieres a la comisión investigadora del escándalo por el papel higiénico

## Negativos

- Gran concentración de los subsidios por parte de grandes productores
- Se introdujeron especies exóticas de gran consumo de agua
- Produjo impactos negativos en el ecosistema. “Provocó un cambio en el uso del suelo y la pérdida de biodiversidad, además de causar un impacto mínimo en el secuestro de carbono”<sup>5</sup>
- Acusaciones de talas ilegales e incendios sospechosos. Según agricultores.
- Algunas comunidades han atribuido a este decreto, la entrega de tierras a privados, dando origen al histórico conflicto que mantienen los comuneros con las forestales
- No genera grandes empleos y presenta una gran informalidad
- Pese a la importancia de la leña es un tema que no ha tenido un tratamiento específico.

## CONCLUSIÓN

Es necesario cambiar de estrategia en aras de alcanzar los objetivos a los cuales Chile se ha comprometido internacionalmente en el marco de la lucha contra el cambio climático, en particular la reducción, a través de la forestación, de las emisiones de gases de efecto invernadero. Se requiere una nueva normativa que le dé sostenibilidad ambiental, social y económica al sector y que asegure la protección y conservación de los recursos naturales, como el sector forestal, para su uso y disfrute por parte de las presentes y futuras generaciones.

---

<sup>5</sup> Cristian Echeverría revista científica Nature Sustainability . Junio 2020